



OBČINA POLZELA

Malteška cesta 28 | 3313 Polzela
s www.polzela.si | e obcina.polzela@polzela.si
id za ddv SI27768228 | m 1357603
t 03 703 32 00

SKLEP O POTRĐITVI NOVELACIJE INVESTICIJSKEGA PROGRAMA (NOV IP (nIP))

Javni partner: Občina Polzela
Naslov: Malteška cesta 28, 3313 Polzela

Oznaka (številka, šifra) sklepa: 351-12-4/2018-16 -NOV 2_IP

Datum sklepa: _____

Na podlagi Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo s spremembami in dopolnitvami), Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. 54/10, 35/18), Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS št. 60/06, 54/10 in 27/16) in na podlagi Statuta Občine Polzela (Uradni list RS, št. 78/2013 in Polzelan – Uradne objave (4/2016) je odgovorna oseba javnega partnerja sprejela naslednje sklepe:

1. Potrdi se NOV IP (nIP) za projekt/program: »Novogradnja, energetska obnova in upravljanje javne razsvetljave v Občini Polzela in izvedba projekta v obliki javno zasebnega partnerstva, ki ga je izdelala Energetska agencija za Podravje v oktobru 2020.

2. Ugotovitve na podlagi opravljenih kvalitativnih in finančnih analiz, preverjanja in testov gospodarnosti ter smotrnosti izvedbe projekta, ob upoštevanju porazdelitve tveganj, so:

- da je opustitev izvedbe projekta najslabša možnost med vsemi preučevanimi možnostmi,
- da sta izvedbi projekta tako s sredstvi občine kot izvedba investicije v obliki javno zasebnega partnerstva sprejemljivi,
- da se izvedba investicije v obliki javno zasebnega partnerstva izkazuje, tako s stališča pozitivnih finančnih učinkov kot kvalitativnih analiz in primerjav, najprimernejša.

V tabeli spodaj so prikazani predvideni finančni tokovi občine v času trajanja koncesijske pogodbe (z vključenim DDV):

leto	prihodki od investicije	vrednost investicije	stroški vzdrževanja in upravljanja	KORISTI skupaj	STROŠKI skupaj	RAZLIKA prilivi-odlivi
2020	0	9.906	0	0	9.906	-9.906
2021		423.340		0	423.340	-423.340
2022	8.990	0	111.630	8.990	111.630	-102.640
2023	8.990	0	111.630	8.990	111.630	-102.640
2024	8.990	0	111.630	8.990	111.630	-102.640
2025	8.990	0	111.630	8.990	111.630	-102.640
2026	8.990	0	111.630	8.990	111.630	-102.640
2027	8.990	0	111.630	8.990	111.630	-102.640
2028	8.990	0	111.630	8.990	111.630	-102.640
2029	8.990	0	111.630	8.990	111.630	-102.640
2030	8.990	0	111.630	8.990	111.630	-102.640
2031	8.990	0	111.630	8.990	111.630	-102.640
SKUPAJ		433.246	1.116.300	89.900	1.549.546	-1.459.646
Diskontirana vrednost				70.112	1.287.559	-1.217.447

3. Vire za financiranje zagotavlja Občina Polzela. Planirana sredstva projekta so sledeča:

- javni partner zagotovi 347.388 EUR, pri čemer DDV ni upoštevan,
- znesek celotne investicije je podan v končni ponudbi zasebnega partnerja in znaša 850.000 EUR brez DDV.

Letno plačilo občine v EUR brez DDV	
za ustvarjene prihranke	7.743,67 EUR
upravljanje in vzdrževanje	83.756,33 EUR
Skupaj plačilo občine letno (neto cena):	91.500,00 EUR
Skupaj plačilo občine letno (bruto cena):	111.630,00 EUR

4. Odobri se izvedba projekta.

Ime in priimek odgovorne osebe: Jože Kužnik, župan

žig

podpis

Obrazložitev:

Investicijski program za projekt "Novogradnja, energetska obnova in upravljanje javne razsvetljave v Občini Polzela in izvedba projekta v obliki javno-zasebnega partnerstva" je bil pripravljen maja 2018.

V času do oktobra 2020 je Občina Polzela izvedla postopke za izbiro koncesionarja. Tekom postopka se je stanje na terenu spremenilo, zato je bila izvedena posodobitev katastra javne razsvetljave in posodobitev projekta novogradnje. S strani ponudnikov pa je bila pridobljena nižja vrednost izvedbe projekta, kar je v novelaciji tudi upoštevano. Pripravljena je nova finančna oceno projekta.

Če povzamemo je trenutno stanje JR sledeče:

- iz katastra JR je razvidno, da imamo 558 stojnih mest oziroma svetilk
- od tega je 161 svetilk potrebno zamenjati
- v nižinskem delu zgraditi 360 novih svetilk

V Novelaciji investicijske dokumentacije je obravnavana varianta izvedbe investicije z vidika možnosti zapiranja finančne konstrukcije z lastnimi sredstvi in sredstvi zasebnega partnerja po modelu javno-zasebnega partnerstva.

Varianta 1 temelji na financiranju s strani Občine Polzela (tabela še posebej priložena tej obrazložitvi-povzeta iz nIP)

Varianta 2 temelji na vzpostavitvi javno – zasebnega partnerstva in financiranju investicije s strani zasebnega partnerja (tabela še posebej priložena tej obrazložitvi-povzeta iz nIP)

Poenostavljeno, pa to pomeni (izdelano samo za ponudnika 2):

Ponudnik 2	neto v EUR	bruto €
Investicija	850.000	1.037.000
Njihov vložek	502.612	613.186
Naš vložek	347.388	423.813
Str. upravlj. vzdrž.	91.500	111.630

Primerjava A:

- Občina najame kredit:
 - če občina najame kredit za 613.186€, letni obrok 68.717€, kredit v celoti bi poplačali v vrednosti 687.170€
 - naš vložek 423.813€
 - skupaj naš vložek **1.110.983€**, brez stroškov upravljanja in vzdrževanja
 - stroški upravljanja in vzdrževanja so od leta 2010 do danes 2020 znašali cca 25.000€.
- javno zasebno partnerstvo:
 - naš vložek 423.813€
 - koncesnina v 10-ih letih 1.116.300€ bruto
 - skupaj vrednost: **1.540.113€**, vključeni stroški upravljanja in vzdrževanja.

Razlika med prvo in drugo opcijo znaša **429.130€** (upoštevati je potrebno še stroške upavl. in vzdrž.).

Primerjava B:

Če bi občina sama šla v investicijo, skupna vrednost investicije iz izdelane Projektne naloge – Obnova IJR v Občini Polzela (maj2020) vrednost 1.056.727,88€ neto oz. **1.289.208,01€ bruto**:

- planirana sredstva v proračunu 2021 – naš vložek 423.813€,
- razlika kredit v višini 865.395€
- dodatno še stroški upravljanja in vzdrževanja

Na podlagi opravljenih kvalitativnih in finančnih analiz, preverjanja in testov gospodarnosti ter smotrnosti izvedbe projekta, ob upoštevanju porazdelitve tveganj, je ugotoviti:

- da je opustitev izvedbe projekta najslabša možnost med vsemi preučevanimi možnostmi,
- da sta izvedbi projekta tako s sredstvi občine kot izvedba investicije v obliki javno zasebnega partnerstva sprejemljivi,
- da se izvedba investicije v obliki javno zasebnega partnerstva izkazuje, tako s stališča pozitivnih finančnih učinkov kot kvalitativnih analiz in primerjav, najprimernejša.

in se predlaga: da projekt Obnove in novogradnje ter upravljanja javne razsvetljave v občini izvedbe v obliki javno zasebnega partnerstva, saj takšna oblika izkazuje najugodnejše učinke. Za izvedbo so izpolnjeni ekonomsko finančni pogoji.

Iz SWOT analize je razvidno, da ima takšno partnerstvo številne prednosti. Prav tako je z vidika občine to smotno in gospodarno. Iz dokumenta izhaja, da je večina tveganja na strani zasebnega partnerja. Z vključitvijo zasebnega partnerja se zagotovi hitra in učinkovita izvedba projekta, za občino kot javnega partnerja pa lažji nadzor nad izvajanjem projekta. Zelo je pomembno, da bo imela občina preko koncesijske pogodbe dolgoročni nadzor nad kvaliteto storitve osvetljenosti v občini in nad finančnimi sredstvi, ki se za to namenjajo. Pomembno je tudi dejstvo, da se pri izvedbi obravnavane investicije s strani zasebnega partnerja, lahko proračunska sredstva porabijo za projekte, ki niso zanimivi za zasebnega partnerja, vendar so z vidika razvoja Občine Polzela prav tako nujno potrebni. V primeru vzpostavitve javno zasebnega partnerstva občina vsa finančna in tehnična tveganja izvedbe prenese na zasebnega partnerja.

Pripravila:

Magda Cilenšek

Podsekretarka za gospodarstvo, okolje in prostor

Tabela 2: Ocenjena vrednost investicije v stalnih cenah (marec 2020) in tekočih cenah v EUR

Postavka	STALNE CENE			TEKOČE CENE		
	Neto	ODV	Skupaj	Neto	ODV	Skupaj
ISPOŠNI STROŠKI	8.000	1.760	9.760	8.120	1.786	9.906
investicijska dokumentacija in izvedbe javnega razpisa	8.000	1.760	9.760	8.120	1.786	9.906
PRENOVA RAZSVETLJAVE + NOVOGRADNJA	1.056.728	232.480	1.289.208	1.072.979	235.987	1.308.966
ELEKTRO DELA	330.356	72.865	403.221	335.342	73.773	409.117
GRADBENA DELA	706.142	155.793	861.935	738.764	156.128	894.892
NOVA ODJEMNA MESTA	18.200	4.004	22.204	18.473	4.084	22.557
SKUPAJ	1.064.728	234.240	1.298.968	1.080.699	237.734	1.318.433

Tabela 3: Finančni denarni tok javnega partnerja, Varianta 1 - javno naročilo, tekoče cene

leto	prihodki od investicije	vrednost investicije	stroški vzdrževanja in upravljanja	KORISTI skupaj	STROŠKI skupaj	RAZLIKA pritivi-odlivi
2020	0,00	9.906,40	0,00	0,00	9.906,40	-9.906,40
2021	8.843,00	1.308.346,38	32.976,00	8.843,00	1.341.322,38	-1.332.679,38
2022	8.843,00	0,00	32.976,00	8.843,00	32.976,00	-24.133,00
2023	8.843,00	0,00	32.976,00	8.843,00	32.976,00	-24.133,00
2024	8.843,00	0,00	32.976,00	8.843,00	32.976,00	-24.133,00
2025	8.843,00	0,00	32.976,00	8.843,00	32.976,00	-24.133,00
2026	8.843,00	0,00	32.976,00	8.843,00	32.976,00	-24.133,00
2027	8.843,00	0,00	32.976,00	8.843,00	32.976,00	-24.133,00
2028	8.843,00	0,00	32.976,00	8.843,00	32.976,00	-24.133,00
2029	8.843,00	0,00	32.976,00	8.843,00	32.976,00	-24.133,00
2030	8.843,00	0,00	32.976,00	8.843,00	32.976,00	-24.133,00
2031	8.843,00	0,00	32.976,00	8.843,00	32.976,00	-24.133,00
SKUPAJ		1.318.452,78	362.736,00	97.273,00	1.681.188,78	-1.583.915,78
Diskontirana vrednost				77.468,90	1.557.009,55	-1.479.540,66

Tabela 4: Finančni denarni tok javnega partnerja, Varianta 2 – javno-zasebno partnerstvo javno naročilo, tekoče cene

leto	prihodki od investicije	vrednost investicije	stroški vzdrževanja in upravljanja	KORISTI skupaj	STROŠKI skupaj	RAZLIKA pritivi-odlivi
2020	0	9.906	0	0	9.906	-9.906
2021		423.340		0	423.340	-423.340
2022	8.990	0	111.630	8.990	111.630	-102.640
2023	8.990	0	111.630	8.990	111.630	-102.640
2024	8.990	0	111.630	8.990	111.630	-102.640
2025	8.990	0	111.630	8.990	111.630	-102.640
2026	8.990	0	111.630	8.990	111.630	-102.640
2027	8.990	0	111.630	8.990	111.630	-102.640
2028	8.990	0	111.630	8.990	111.630	-102.640
2029	8.990	0	111.630	8.990	111.630	-102.640
2030	8.990	0	111.630	8.990	111.630	-102.640
2031	8.990	0	111.630	8.990	111.630	-102.640
SKUPAJ		433.246	1.116.300	89.900	1.549.546	-1.459.646
Diskontirana vrednost				70.112	1.287.559	-1.217.447