



OBČINA POLZELA

Malteška cesta 28 | 3313 Polzela
s www.polzela.si | e obcina.polzela@polzela.si
id za ddv SI27768228 | m 1357603
t 03 703 32 00

Številka: 4301-0010/2025-16
Datum: 5. 9. 2025

NASLOV: **Predlog Odloka o koncesiji za opravljanje obvezne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest in obnove občinskih cest v Občini Polzela – druga obravnava**

PRAVNA PODLAGA:

- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93 in 30/98)
- Zakon o cestah (Uradni list RS, št. 132/22, 140/22 – ZSDH-1A, 29/23 in 78/23 – ZUNPEOVE)
- Statut Občine Polzela (Polzelan, poročevalec Občine Polzela - Uradne objave, št. 3/22 – uradno prečiščeno besedilo in 7/25)
- Odlok o občinskih cestah (Uradni list RS, št. 99/99 in 3/09)
- Odlok o kategorizaciji občinskih javnih cest v Občini Polzela (Polzelan, poročevalec Občine Polzela – Uradne objave št. 1/15)

PREDLAGATELJ: Jože Kužnik, župan

PREDLOG SKLEPA: **Sprejme se Odlok o koncesiji za opravljanje obvezne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest in obnove občinskih cest v Občini Polzela v drugi obravnavi.**

Obrazložitev:

1. Pravna podlaga

Pravna podlaga za pripravo in sprejem odloka izhaja iz določb Odloka o koncesiji za opravljanje obvezne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest in obnove občinskih cest v Občini Polzela, Zakona o gospodarskih javnih službah, Zakona o cestah, Statuta Občine Polzela ter drugih občinskih predpisov, ki urejajo področje cestne infrastrukture in izvajanja gospodarskih javnih služb.

2. Razlogi in cilji

Občina Polzela mora kot zavezanec po Zakonu o cestah zagotavljati izvajanje obvezne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest. Temeljni razlogi za sprejem odloka in izvedbo investicije so: zagotavljanje nemotene delovanja gospodarske javne službe, izpolnjevanje zakonske obveznosti občine, ohranjanje cest v stanju, ki zagotavlja varnost in prevoznost, ter pripravljenost za ukrepanje ob naravnih in drugih nesrečah. Nadalje so cilji izboljšanje nadzora nad stanjem cest, skrb za urbanistično urejenost občine, izboljšanje videza in turistične ponudbe kraja ter krepitev prometne varnosti. Odlok občini omogoča avtonomno določanje načina izvajanja javne službe, kar omogoča boljše prilagajanje lokalnim potrebam. Ključen cilj je tudi vzpostavitev kakovostnega izvajanja javne službe preko koncesije, ki omogoča učinkovitejšo in stroškovno racionalnejšo ureditev lokalne infrastrukture ter višjo kakovost življenja občanov. Koncesija vključuje tudi obnovo cest. Načrtuje se, da se dejavnost gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest in obnova občinskih izvaja s podelitvijo koncesije storitev. Dejavnost obnove občinskih cest se izvaja s podelitvijo koncesije gradenj. Koncesija se podeli enotno, enemu izvajalcu.

Ustrežno se uredijo dogovorjene spremembe in predlogi, ki so bili predlagani ob prvi obravnavi odloka.

3. Finančne posledice

Finančna sredstva za izvajanje koncesije se zagotavljajo iz občinskega proračuna v okviru letnega programa rednega vzdrževanja in obnove cest. Plačila bodo vezana na obseg in kakovost izvedenih storitev.

Ocenjena vrednost investicije znaša 8.639.894 EUR brez DDV oziroma 10.540.671 EUR z 22 % DDV, stalne cene julij 2025, in se bo izvajala skladno s predvidenim časovnim načrtom.

Primerjava finančnih kazalnikov izvedbe projekta z vidika Občine Polzela nam pokaže, da bo ta imela na ravni projekta najmanjše stroške v primeru izvedbe projekta z varianto C - koncesija, kot je razvidno iz spodnje tabele. Na ravni celotnega projekta znaša prihranek Občine Polzela 927.508 EUR v primerjavi z varianto A – režijski obrat.

Tabela: Primerjava finančnih kazalnikov za občino Polzela

Finančni kazalnik	Varianta A - Režijski obrat	Varianta C - Koncesija
Neto sedanja vrednost (NSV)	-10.086.327 €	-9.158.819 €
Interna stopnja donosnosti (ISD)	-7,26%	-
Relativna NSV (NSV / Investicija)	-	-
Količnik relativne koristnosti	0,27	-
Doba vračanja investicijskih sredstev	Se ne povrne	Se ne povrne

Vse variante imajo negativno neto sedanjo vrednost, vendar je ta precej manjša v primeru variante C - koncesija.

Negativna finančna neto sedanja vrednost je sicer značilna za javne projekte, saj ti praviloma ne ustvarjajo denarnega toka in dobička, ampak so izvedeni zaradi občanov. Tako je potrebno pri upravičenosti naložbe upoštevati tudi širše družbeno ekonomske koristi, ki jih bo za občino Polzela imel predmetni projekt. Ekonomske koristi, ki se jih je dalo finančno ovrednotiti, in smo jih v ekonomski analizi upoštevali so:

- davki in prispevki vključeni v ceno investicije,
- davke in prispevke vključene v strošek dela,
- povečanje BDP zaradi multiplikacijskega učinka.

Tabela: Primerjava ekonomskih kazalnikov z vidika občine

Ekonomski kazalnik	Varianta A - Režijski obrat	Varianta C - Koncesija
Neto sedanja vrednost (NSV)	498.939 €	1.568.466 €
Interna stopnja donosnosti (ISD)	7,17%	-
Relativna NSV (NSV / Investicija)	-	82,39
Količnik relativne koristnosti	1,06	3,22
Doba vračanja investicijskih sredstev	21 let	1 leto

Kot je razvidno iz zgornje tabele, dosega izvedba investicije z varianto C - koncesija največjo pozitivno ekonomsko neto sedanjo vrednost v višini 1.568.466 EUR in je njena izvedba ekonomsko upravičena.

4. Predlog sklepa

Občinski svet Občine Polzela sprejme Odlok o koncesiji za opravljanje obvezne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest in obnove občinskih cest v Občini Polzela v drugi obravnavi.

Priloga:

- Odlok o koncesiji za opravljanje obvezne gospodarske javne službe rednega vzdrževanje občinskih cest in obnove občinskih cest v Občini Polzela – PREDLOG

Pripravili:

Petra Siter,
višja svetovalka za okolje in prostor

Klavdija Košec
Inštitut za javno-zasebno partnerstvo, zavod Turjak, Poslovna enota Ljubljana