



OBČINA POLZELA

Številka: 032-1/2023-19

Datum: 17. 10. 2025

Malteška cesta 28 | 3313 Polzela
s www.polzela.si | e obcina.polzela@polzela.si
id za ddv SI27768228 | m 1357603
t 03 703 32 00

**ZADEVA: ODGOVOR NA OSNUTEK POROČILA O OPRAVLJENEM NADZORU
Nadzornega odbora Občine Polzela za LETO 2025**

V skladu z osnutkom poročila o opravljenem nadzoru Nadzornega odbora Občine Polzela, pri čemer je bilo predmet pregleda poslovanje občine v letu 2024 in/ali tudi iz prehodnega obdobja, prejetim dne 14. 10. 2025, vam v roku posredujemo odgovor k posameznim točkam:

**I. NADZOR NAD PORABO SREDSTEV PRORAČUNA: KOŠARKARSKO DRUŠTVO
HOPSI POLZELA, NOGOMETNO DRUŠTVO POLZELA IN KARATE KLUB POLZELA**

Priporočilo št. 2024/I/1

Občina Polzela naj dosledno izvaja obveznost nadzora in spoštuje roke izplačil iz sklenjene Pogodbe s posameznim športnimi društvi. Pred izplačili mora posamezno športno društvo izpolniti svoje obveznosti.

Pojasnilo:

Občina Polzela priporočila že upošteva in jih bo upoštevala tudi v bodoče. V letu 2025 je bil, na podlagi novega Odloka o sofinanciranju Letnega programa športa v Občini Polzela, izveden razpis, ki je skladen z Zakonom o športu. Omenjena društva: KK Hopsi Polzela, Nogometno društvo Polzela in Karate klub Polzela, niso več financirani preko direktne pogodbe ampak preko javnega razpisa, ki je enak za vsa športna društva. Izplačila so se v letu 2025 izvajala zgolj in samo na podlagi sklenjene Pogodbe, društva pa so morala pred vsakim izplačilom izpolniti svoje obveznosti (pravilno izpolnjena tabela za poročanje s predloženimi dokazili o porabi sredstev).

Priporočilo št. 2024/I/2

Verodostojen podpisnik Pogodbe s strani športnega društva je zakoniti zastopnik ali predsednik in ne predstavnik.

Pojasnilo:

Občina Polzela bo priporočilo upoštevala. V letu 2025 je pri KK Hopsi Polzela pogodbo reš podpisal predstavnik društva Matej Jelen. Občina Polzela je s strani Košarkarskega društva Hopsi Polzela prejela sporočilo, da je v času javnega razpisa odstopil takratni predsednik kluba, ob podpisu Pogodbe pa novi predsednik kluba še ni bil izvoljen. Vsled tega, je Občina Polzela na Pogodbo navedla predstavnika društva, katerega je določil klub. V prihodnje bomo vsekakor upoštevali, da je verodostojen podpisnik Pogodbe zakoniti zastopnik ali predsednik in ne predstavnik društva.

Priporočilo št. 2024/I/3

Občina Polzela naj pri sprejemanju odločitev oz. pri sprejemanju proračuna skrbi za integriteto vpletenih (kdor lahko pridobil neposredno osebno ali poslovno korist, se mora zaradi nasprotja interesov, iz zadeve izločiti, ne sme glasovati).

Pojasnilo:

Občina Polzela bo v prihodnje sledila in upoštevala priporočilo Nadzornega odbora Občine Polzela v primeru, ko je predsednik društva hkrati tudi občinski svetnik in na to opozorila Občinski svet Občine

Polzela. Občinski svetnik, ki je hkrati tudi predsednik društva ali zakoniti zastopnik društva, z vidika integritete in načela enakopravne obravnave, ne bo smel glasovati pri sprejemu občinskega proračuna, iz katerega se društvo sofinancira. Iz vseh postopkov glasovanja oz. odločanja, s katerim bi lahko kako koli vplival ali pridobil korist društva, se bo moral izločiti.

II. NADZOR NAD PORABO SREDSTEV ZA ODPRAVO POSLEDIC PLAZOV; NARAVNA NESREČA

Ocena:

Vsa porabljená sredstva so bila v skladu z načeli gospodarnosti in smotne porabe.

III. DRUGI STROŠKI UREJANJA ZEMLJIŠČ – NAKUP ZEMLJIŠČ

Priporočilo št. 2024/III/1

Zaznali smo napačne knjižbe na kontu 4029 00, pravilno bi ti stroški morali biti na drugem kontu (storitve urbanistov in prostorski akti). Člani nadzornega odbora smatramo, da mora Občina Polzela v takšnih primerih imeti dvojno kontrolo knjiženja in se primerno organizirati, da se takšne napake minimizirajo.

Pojasnilo:

Občina Polzela bo priporočilo upoštevala. Za zagotovitev pravilnega knjiženja smo že uvedli dodatne kontrolne mehanizme, ki vključujejo dvojno preverjanje vseh knjižb. Pravilnost vseh knjiženj se preverja mesečno z odgovornimi skrbniki posameznih postavk.

Priporočilo št. 2024/III/2

Nadzorni odbor smatra, da bi bilo potrebno Sklep o določitvi izhodiščnih pravičnih cen stavbnih, kmetijskih in gozdnih zemljišč, ki jih Občina Polzela kupuje oz. prodaja na svojem območju uskladiti z tržnimi razmerami na trgu oz. usklajevati tržno rastjo cen nepremičnin objavljenih v registru nepremičnin. Predvsem zato, saj je bil sklep sprejet v letu 2019 in v tem času so se gibanja cen nepremičnin spremenila. Predlagamo, da se usklajuje najkasneje na vsaka 3 leta.

Pojasnilo:

Občina Polzela bo priporočilo upoštevala. S strani sodnih cenilcev bomo obdobjno, in sicer na tri leta pridobivali podatke o vrednostih zemljišč ter predlagali Občinskemu svetu v sprejem.

Priporočilo št. 2024/III/3

Nadzorni odbor smatra, da je dobro pri cenitvah nepremičnin uporabiti različne cenilce, in s tem dobiti različne cenitve. V letu 2024 je bilo uporabljeno le eno cenitveno podjetje.

Pojasnilo:

Občina Polzela bo priporočilo upoštevala. Izbrano cenitveno podjetje je bilo angažirano predvsem zaradi njegovega dobrega poznavanja lokalnega nepremičninskega trga ter predhodnih izkušenj. Poleg tega je bila ključnega pomena tudi hitrost izvedbe cenitev, saj je izbrani izvajalec zagotavljal izvedbo v zelo kratkih rokih. V bodoče bomo vključili več cenilcev.

IV. JAVNA NAROČILA 2024 - PREGLED

Priporočilo št. 2024/IV/1

Nadzorni odbor predlaga, da Občina Polzela v postopku naročanja zahteva oddajo ponudb (predvsem za evidenčna naročila) v zaprtih kuvertah in izvede komisijski postopek odpiranja ponudb.

Pojasnilo:

Menimo, da pisno pridobivanje ponudb in njihovo komisijsko odpiranje na strani občine povečuje administrativno obremenitev brez dodane vrednosti. Sistem javnega naročanja v ZJN-3 predpisuje varovanje vsebine ponudb in javno odpiranje samo nad vrednostmi za objavo na portalu javnih naročil. Za evidenčna naročila pa tega namenoma ne ureja, kar pomeni, da naročnikom omogoča, da opravila

optimiziramo do te mere, da niso administrativno in časovno potratna, kar bi komisijsko odpiranje zaprtih ponudb vsekakor bilo. Prav tako je predlagan način vračanje v preteklost in odmik od digitaliziranega poslovanja, ki ga uvajamo na mnogih področjih in kjer so vsebine bistveno bolj sledljive in dokazljive. Še dodatno pa menimo, da tudi ponudniki niso več navajeni ponudb pošiljati pisno, zato bi lahko pričakovali, da bi zaradi takšnega ukrepa v okviru vsakega povpraševanje prejeli manj ponudb.

Preverili smo tudi način izvajanja pri drugih naročnikih in ugotovili, da prejetja fizičnih ovojnic in komisijskega odpiranja v postopkih evidenčnih naročil praktično ni več nikjer.

Priporočilo št. 2024/IV/2

Nadzorni odbor predlaga, da Občina Polzela s Povabilom k oddaji ponudbe seznanji ponudnika na pogajanja z vsaj enim krogom, kjer ponudnik pisno poda končno ceno.

Pojasnilo:

O uvajanju pogajanj smo že pred časom ugotovili, da ni nujno pozitivno. Prvi negativni učinek, do katerega prihaja, je, da je pogajanja potrebno vnaprej napovedati. Če jih ne, bi nam bilo lahko očitano, da smo pogajanja izvedli arbitrarno, z namenom da določenemu ponudniku omogočimo še en poskus za pridobitev posla. Če jih napovemo, pa vsi ponudniki vedo, da sledi še en krog in si zavestno pustijo rezervo v ceni, saj jim v prvem krogu ni smiselno, pokazati svojo najnižjo ceno. Če nato ponudbo slučajno odda samo en ponudnik, ponudbe v krogu pogajanj vsekakor ne bo več nižal in takrat plačamo več, kot bi plačali, če bi ponudnik moral svojo končno ponudbo oddati že prvič.

Tudi sicer vsesplošno pravilo o pogajanju za nižjo ceno predpostavlja, da je nižanje cene gospodarno na vseh področjih. Praksa kaže, da je pogajanje za nižjo ceno koristno večinoma samo pri nakupu serijskega blaga, kjer nižja cena zaradi možnosti oblikovanja natančnih specifikacij praviloma ne more rezultirati v nižji kvaliteti serijskega blaga. Drugače pa je pri storitvah in gradnjah, kjer je korelacija med nižjo ceno in nižjo kvaliteto bistveno večja, kar ponovno pomeni, da je uvajanje pogajanj smiselno zgolj izjemoma in ne redno.

Kljub temu ne izključujemo, da se v katerem od bodočih primerov poslužimo tudi možnosti za izvedbo pogajanj, vendar le takrat, ko bomo imeli zagotovljeno, da ni možnosti, da se uresničijo predhodno navedena tveganja.

V. NADZOR NAD PRIMARNIM IN SEKUNDARNIM IZOBRAŽEVANJEM. NADZOR NAD GOSPODARNOSTJO IN SMOTRNOSTJO PORABE SREDSTEV PRORAČUNA ZA DELOVANJE JZ OŠ POLZELA

Priporočilo št. 2024/V/1

OŠ Polzela mora ustanoviteljici zagotoviti popolno transparentnost. Le ta je lahko zagotovljena, da se k zahtevkom vsakega posameznega računa doda specifikacija z vsemi računi.

Pojasnilo:

Občina Polzela bo priporočilo upoštevala.

Ustanoviteljica, bo Osnovno šolo Polzela seznanila s poročilom Nazornega odbora na eni izmed naslednjih sej sveta OŠ Polzela in zahtevala popolno transparentnost. V letni Pogodbi o zagotavljanju sredstev iz proračuna Občine Polzela bo posebej navedeno, da je potrebno k vsakemu računu oz. zahtevku predložiti ustrezno specifikacijo z vsemi potrebnimi računi. V primeru, da specifikacija ne bo priložena, bo Občina Polzela nepopoln zahtevek zavrnila.

Priporočilo št. 2024/V/2

Porabo presežkov, ki ga določa »Odlok o ustanovitvi vzgojno – izobraževalnega zavoda Osnovna šola Polzela« se v 20. členu (Uradni list RS, št. 39/2000, z dne 12.5.2000) sklicuje na »Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (ZOFVI)« 80. člen (Uradni list RS, št. 12/1996 z dne 29.2.1996). 80. člen zakona »Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (ZOFVI)« je bil črtan s

spremembo 36/08 z dne objave v Uradnem listu RS 11.4.2008. NO priporoča, da se spremeni skladno tudi »Odlok o ustanovitvi vzgojno – izobraževalnega zavoda Osnovna šola Polzela« in sicer 20. člen.

Pojasnilo:

Občina Polzela bo priporočilo upoštevala.

Glede na to, da je od sprejetega »Odloka o ustanovitvi vzgojno – izobraževalnega zavoda Osnovna šola Polzela« preteklo že kar nekaj časa in ob predpostavki, da se je v tem času spremenila zakonodaja na področju vzgoje in izobraževanja bo Občina Polzela pristopila k takojšnji novelaciji Odloka, še posebej v členu, ki se nanaša na presežek sredstev.

Priporočilo št. 2024/V/3

Glede na možnost spremenjenih razmer na trgu dobave zemeljskega plina, se naj preveri možnost nakupa zemeljskega plina pri skupnem dobavitelju in možnost letne pogodbe.

Pojasnilo:

Občina Polzela bo s priporočilom seznanila Osnovno šolo Polzela, saj sta nakup in dobava zemeljskega plina v pristojnosti Osnovne šole Polzela. Občina Polzela pa mesečno zagotavlja sredstva za plačilo dobave le-tega. OŠ Polzela naj preveri možnost nakupa zemeljskega plina pri skupnem dobavitelju in možnost sklenitve letne pogodbe.

Pripravila:

Arijana Kufner
Direktorica občinske uprave



obč. Knžnik
Luppa



Vročiti:

- Nadzorni odbor Občine Polzela – po e-pošti