



OBČINA POLZELA

Malteška cesta 28 | 3313 Polzela
s www.polzela.si | e obcina.polzela@polzela.si
id za ddv SI27768228 | m 1357603
t 03 703 32 00

PREDLOG DRUGA OBRAVNAVA

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US, 102/24 – ZLV-K in 83/25 – ZOUL), 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25 in 85/25 – ZPJS) in 2. točke 2. odstavka 15. člena Statuta Občine Polzela (Polzelan, poročevalec Občine Polzela, št. 3/22 in 7/25) je Občinski svet Občine Polzela na 24. redni seji, dne 15. 12. 2025 sprejel

ODLOK

o proračunu Občine Polzela za leto 2026

1) SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen (vsebina odloka)

S tem odlokom se za Občino Polzela za leto 2026 določajo proračun, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštev občine in javnega sektorja na ravni občine (v nadaljnjem besedilu: proračun).

2) VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA

2. člen (sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)

V splošnem delu proračuna so prikazani prejemki in izdatki po ekonomski klasifikaciji do ravni kontov (varianta: podkontov).

Splošni del proračuna se na ravni podskupin kontov določa v naslednjih zneskih:

BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

Skupina/podskupina kontov	Proračun 2026
ISKUPAJ PRIHODKI(70+71+72+7+74+78)	17.725.264
TEKOČI PRIHODKI (70+71)	7.787.962
<u>70 DAVČNI PRIHODKI</u>	<u>6.006.162</u>
700 Davki na dohodek in dobiček	5.275.197
703 Davki na premoženje	551.950
704 Domači davki na blago in storitve	169.015

706 Drugi davki	10.000
<u>71 NEDAVČNI PRIHODKI</u>	<u>1.781.800</u>
710 Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	1.120.200
711 Takse in pristojbine	12.000
712 Denarne kazni	23.100
713 Prihodki od prodaje blaga in storitev	35.300
714 Drugi nedavčni prihodki	591.200
<u>72 KAPITALSKI PRIHODKI</u>	<u>42.765</u>
720 Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	2.500
721 Prihodki od prodaje zalog	0
722 Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih dolgoročnih sredstev	40.265
<u>73 PEJETE DONACIJE</u>	<u>0</u>
730 Prejete donacije iz domačih virov	0
731 Prejet donacije iz tujine	0
<u>74 TRANSFERNI PRIHODKI</u>	<u>9.894.537</u>
740 Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	9.894.537
741 Prejeta sredstva iz državnega proračuna za prejeta sredstva iz EU	0
<u>78 PREJETA SREDSTVA IZ EU IN DRUGIH DRŽAV</u>	<u>0</u>
781 Prejeta sredstva iz EU za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike	0
II. SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43)	18.548.957
<u>40 TEKOČI ODHODKI</u>	<u>2.971.582</u>
400 Plače in drugi izdatki zaposlnim	931.094
401 Prispevki delodajalcev za socialno varnost	140.974
402 Izdatki za blago in storitve	1.641.727
403 Plačila domačih obresti	157.785
409 Rezerve	100.000
<u>41 TEKOČI TRANSFERI</u>	<u>3.013.799</u>
410 subvencije	87.000
411 Transferi posameznikom in gospodinjstvom	2.088.800
412 Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	440.800
413 Drugi tekoči domači transferi	397.199
414 Tekoči transferi v tujino	0
<u>42 INVESTICIJSKI ODHODKI</u>	<u>12.341.275</u>
420 Nakup in gradnja osnovnih sredstev	12.341.275
<u>43 INVESTICIJSKI TRANSFERI</u>	<u>222.300</u>
431 Investicijski transferi	166.000
432 Investicijski transferi proračunskim uporabnikom	56.300
III. PRORAČUNSKI PRESEŽEK (I.-II.)	-823.693
(PRORAČUNSKI PRIMANJKLJAJ)	
RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	
Skupina/poskupin kontov	Proračun 2026
IV. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA	0
KAPITALSKIH DELEŽEV (750+751+752)	
<u>75 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL</u>	<u>0</u>
750 Prejeta vračila danih posojil	0
751 Prodaja kapitalskih deležev	0
75 Kupnine iz naslova privatizacije	0
V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV	0
(440+441+442+443)	
<u>44 DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV</u>	<u>0</u>
440 Dana posojila	0

441 Povečanje kapitalskih deležev in naložb	0
442 Poraba sredstev kupnin iz naslova privatizacije	0
443 Povečanje namenskega premoženja v javnih skladih in drugih osebah javnega prava, ki imajo premoženje v svoji lasti	0

VI. PREJETA MINUS DANA IN POSOJILA SPREMENB KAPITALSKIH DELEŽEV (IV.-V.) 0

RAČUN FINANCIRANJA

Skupina/podskupina kontov	Proračun 2026
VII. ZADOLŽEVANJE (500)	1.000.000
<u>50 ZADOLŽEVANJE</u>	1.000.000
500 Domače zadolževanje	1.000.000
VIII. ODPLAČILA DOLGA (550)	534.137
<u>55 ODPLAČILA DOLGA</u>	534.137
5501 Odplačila domačega dolga	395.628
5502 Odplačila kreditov drugim finančnim institucijam	106.355
5503 Odplačila kreditov drugim domačim kreditodajalcem	32.154
IX. POVEČANJE (ZMANJŠANJE) SREDSTEV NA RAČUNIH (I.+IV.+VII.-II.-V.-VIII.)	-357.831
X. NETO ZADOLŽEVANJE (VII.-VIII.)	465.862
XI. NETO FINANCIRANJE (VI.VII.-VIII.-IX.)	823.693
STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH DNE 31. 12. PRETEKLEGA LETA	694.003

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov, ki so razdeljeni na naslednje programske dele: področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Podprogram je razdeljen na proračunske postavke, te pa na podskupine kontov in konte (varianta: ter podkonte), določene s predpisanim kontnim načrtom.

Posebni del proračuna do ravni proračunskih postavk – kontov in načrt razvojnih programov sta prilogi k temu odloku in se objavita na spletni strani Občine Polzela. Načrt razvojnih programov sestavljajo projekti.

3) POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

3. člen (izvrševanje proračuna)

V tekočem letu se izvršuje proračun tekočega leta.

Proračun se izvršuje skladno z določbami zakona, ki ureja javne finance, in podzakonskimi predpisi, izdanimi na njegovi podlagi, ter tega odloka. Proračun se izvršuje na ravni proračunske postavke – konta (varianta: proračunske postavke – podkonta). Veljavni načrt razvojnih programov tekočega leta mora biti za tekoče leto usklajen z veljavnim proračunom. Plačilni rok za plačilo obveznosti je 30. dan. Plačilni rok začne teči naslednji dan po prejemu listine, ki je podlaga za izplačilo.

Za izvrševanje proračuna je odgovoren župan Občine Polzela.

4. člen (namenski prihodki in odhodki proračuna)

Namenski prihodki proračuna so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena ZJF in prvem odstavku 80. člena ZJF, tudi naslednji prihodki:

- donacije;

- prihodki stanovanjskega gospodarstva (prihodki od najemnin za stanovanja, prihodki od prodaje stanovanjskih objektov in stanovanj);
- okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda;
- koncesijska dajatev za trajnostno gospodarjenje z divjadjo, ki se nameni za trajnostno gospodarjenje z divjadjo;
- pristojbina za vzdrževanje gozdnih cest, koncesijska dajatev za posek lesa v državnih gozdovih in nadomestilo za upravljanje državnih gozdov, ki se namenijo za vzdrževanje gozdnih cest;
- prihodki od koncesijskih dajatev za trajnostno gospodarjenje z divjadjo;
- prihodki požarne takse, ki se prenesejo prostovoljnemu gasilskemu društvu iz Občine Polzela za nakup opreme;
- turistična taksa, ki se nameni za področje spodbujanja razvoja turizma;
- prihodki iz naslova lokacijske preveritve, ki se namenijo za financiranje nalog urejanja prostora.

Če so namenski prihodki vplačani v proračun v manjšem obsegu, kot so načrtovani v sprejetem proračunu občine, občina prevzema in plačuje obveznosti samo v višini dejansko vplačanih oziroma razpoložljivih prejemkov.

Če so namenski prihodki vplačani v proračun v večjem obsegu, kot so načrtovani v sprejetem proračunu občine, občina prevzema in plačuje obveznosti samo v višini načrtovanih pravic porabe v sprejetem proračunu občine.

5. člen (prerazporejanje pravic porabe)

Podlaga za prerazporejanje pravic porabe so zadnji sprejeti proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna za leto izvrševanja.

O prerazporeditvah pravic porabe v posebnem delu proračuna med področji proračunske porabe odloča na predlog neposrednega uporabnika župan. Prerazporeditev pravic porabe iz drugega odstavka tega člena se opravi s pisnim sklepom, iz katerega je razvidno, na katerem programu, podprogramu, proračunski postavki in kontu se pravica porabe povečuje in na kateri se zmanjšuje, tako da ostane proračun uravnotežen.

Župan s polletnim poročilom o izvrševanju proračuna in zaključnim računom proračuna poroča občinskemu svetu o prerazporeditvah pravic porabe sredstev in v bilancah proračuna prikaže veljavni proračun za leto 2026.

6. člen (odpiranje novih proračunskih postavk in kontov)

Župan lahko med izvrševanjem proračuna odpre novo proračunsko postavko, če so izpolnjeni pogoji iz 32. člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22 – ZZNSPP, 149/22, 106/23 in 88/24), ki se na podlagi drugega odstavka 1. člena navedenega pravilnika smiselno uporablja tudi za občine.

Sredstva za plačilo obveznosti, ki niso bile načrtovane ali niso bile načrtovane v zadostnem obsegu, se lahko začasno zagotovijo tudi iz sredstev splošne proračunske rezervacije (42. člen ZJF), če obseg sredstev na tej proračunski postavki to dopušča.

Pri pripravi rebalansa proračuna se dodeljena sredstva razporedijo v finančni načrt neposrednega proračunskega uporabnika. V okviru že odprte proračunske postavke se lahko odpre nov podkonto. Pravice porabe na novem podkontu se zagotovijo z razporeditvijo v okviru proračunske postavke ali s prerazporeditvijo iz druge proračunske postavke.

7. člen (največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let)

Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu za projekte, ki so vključeni v veljavni načrt razvojnih programov, odda javno naročilo za celotno vrednost projekta, če so zanj načrtovane pravice porabe na proračunskih postavkah v sprejetem proračunu.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika za investicijske odhodke in investicijske transfere (podskupini kontov 420 in 430), ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih, ne sme presegati 70 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika za blago in storitve ter za tekoče transfere (skupini kontov 40 in 41), ki bodo zapadle v plačilo v letu 2026, ne sme presegati 25 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

Omejitve iz prvega in drugega odstavka tega člena ne veljajo za prevzemanje obveznosti z najemnimi pogodbami, razen če na podlagi teh pogodb lastninska pravica preide oziroma lahko preide z najemodajalca na najemnika, in prevzemanje obveznosti za pogodbe za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitve in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov, ter prevzemanje obveznosti za pogodbe, ki se financirajo iz namenskih sredstev Evropske unije, namenskih sredstev finančnih mehanizmov in sredstev drugih donatorjev.

Prevzete obveznosti iz drugega in tretjega odstavka tega člena se načrtujejo v finančnem načrtu neposrednega uporabnika in načrtu razvojnih programov.

8. člen (spremljanje in spreminjanje projektov v načrtu razvojnih programov)

Neposredni uporabnik vodi evidenco projektov iz veljavnega načrta razvojnih programov. Načrt razvojnih programov mora biti usklajen s posebnim delom proračuna na kontih skupine 42, 43 in 410.

Spremembe veljavnega načrta razvojnih programov so nove uvrstitve projektov v načrt razvojnih programov in druge spremembe projektov.

Župan lahko spreminja vrednosti projektov, ukrepov iz državnih pomoči, ki so uvrščeni v načrt razvojnih programov, skladno z določili 5. člena tega odloka.

Projekti, za katere se zaradi prenosa plačil v tekoče leto zaključek financiranja prestavi iz predhodnega v tekoče leto, se uvrstijo v načrt razvojnih programov v 30 dneh po uveljavitvi proračuna. Neusklajenost med veljavnim proračunom in veljavnim načrtom razvojnih programov je dopustna le v delih, kjer se projekti financirajo z namenskimi prejemki.

O spremembi projekta v načrtu razvojnih programov v letu izvrševanja proračuna v mejah, ki jih omogočajo prerazporeditve, odloča župan.

Novi projekti se uvrstijo v načrt razvojnih programov na podlagi odločitve občinskega sveta, razen projektov, ki so predmet sofinanciranja. Ti se uvrstijo v načrt razvojnih programov na podlagi odločitve župana. O uvrstitvi takšnih projektov v načrt razvojnih programov župan obvešča občinski svet v okviru polletnega oz. letnega poročila.

Župan lahko na predlog neposrednega uporabnika spremeni načrt razvojnih programov za projekte, ki so sofinancirani iz državnega proračuna oziroma evropskih sredstev, ne glede na tretji odstavek tega člena. Sprememba po tem odstavku se nanaša na naziv, vrednosti, vire in dinamiko financiranja ter se izvede v primeru potrebne uskladitve načrta razvojnega programa zaradi črpanja državnih oziroma evropskih sredstev.

9. člen (proračunski skladi)

Proračunski sklad Občine Polzela je podračun proračunske rezerve, oblikovane po ZJF.

10. člen (proračunska rezerva)

Na podlagi 49. člena ZJF se v proračunu občine zagotavljajo sredstva za proračunsko rezervo, ki deluje kot proračunski sklad. Sredstva proračunske rezerve se uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč, kot so potres, poplava, zemeljski plaz, snežni plaz, visok sneg, močan veter, toča, žled, pozeba, suša, množični pojav nalezljive človeške, živalske ali rastlinske bolezni, druge nesreče, ki jih povzročijo naravne sile, in ekološke nesreče.

V sredstva proračunske rezerve se izloča del skupno doseženih letnih prejemkov proračuna v višini, ki je določena s proračunom, vendar največ do višine 1,5% prejemkov proračuna.

Na predlog za finance pristojnega organa občinske uprave odloča o uporabi sredstev proračunske rezerve za namene iz drugega odstavka 49. člena Zakona o javnih financah do višine 30.000 EUR brez DDV župan. O uporabi sredstev proračunske rezerve nad 30.000 EUR brez DDV za posamezni primer odloča na predlog župana občinski svet.

Župan o uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije poroča občinskemu svetu s poročilom o izvrševanju proračuna za prvo polletje in z zaključnim računom za proračunsko leto.

Občina bo v letu 2026 izločila v proračunsko rezervo dodatna sredstva v višini 50.000 EUR.

11. člen (splošna proračunska rezervacija)

Na podlagi 42. člena ZJF se v proračunu del predvidenih proračunskih prejemkov vnaprej ne razporedi, ampak zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu posebej izkazuje. Sredstva splošne proračunske rezervacije se uporabljajo za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva, ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati. Sredstva proračunske rezervacije ne smejo presežati 2 % prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov.

O uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča župan. Dodeljena sredstva splošne proračunske rezervacije se razporedijo v finančni načrt neposrednega uporabnika.

4) POSEBNOSTI UPRAVLJANJA IN PRODAJE STVARNEGA TER FINANČNEGA PREMOŽENJA

12. člen (odpis dolgov)

Župan lahko na obrazložen predlog občinske uprave odpiše dolžniku deloma ali v celoti dolg do višine 500 evrov, če je bila izterjava neuspešna in iz ocene o nadaljevanju postopka izterjave izhaja, da stroški presežajo dolgovani znesek, ali da je iz obrazložitve predloga razvidno, da bi bilo z izterjavo dolga ogroženo preživljanje dolžnika in njegove družine.

Če so izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 77. člena ZJF, lahko župan v letu 2026 odpiše dolgove, ki jih imajo dolžniki do občine, in sicer največ do skupne višine 3.000 EUR, nad to vrednostjo pa o tem odloča občinski svet. Župan z odpisom dolgov seznaní občinski svet v zaključnem računu proračuna Občine Polzela za leto 2026. Obseg sredstev se v primerih, ko dolg do posameznega dolžnika neposrednega uporabnika ne presega stroška dveh evrov, v poslovnih knjigah razknjiži in se v kvoto iz drugega odstavka tega člena ne všteva. Kot dolgovi po četrtem odstavku 77. člena ZJF se ne štejejo dolgovi do občine iz naslova obveznih dajatev.

13. člen (ravnanje s stvarnim premoženjem)

Načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem občine sprejme občinski svet. Načrt ravnanja s premičnim premoženjem sprejme župan.

V primeru spremenjenih prostorskih in drugih potreb upravljavcev nepremičnega premoženja Občine Polzela, ki jih ni bilo mogoče določiti ob pripravi načrtov ravnanja z nepremičnim premoženjem občine ali ob nepredvidenih okoliščinah na trgu, ki narekujejo hiter odziv, lahko Občina Polzela sklepa pravne posle, ki niso predvideni v veljavnih načrtih ravnanja z nepremičnim premoženjem občine, pri čemer skupna vrednost takih pravnih poslov glede na vrsto ravnanja in vrsto nepremičnega premoženja ne sme presežati 20 % vrednosti sredstev iz načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem.

14. člen
(nadzor porabe javnih sredstev)

Župan oziroma pooblaščen delavec občinske uprave ima pravico nadzirati porabo javnih sredstev iz proračuna, ki so bila dana pravnim in fizičnim osebam. V primeru nenamenske porabe ali odklonitve pregleda porabe ima župan pravico in dolžnost zahtevati vrnitev sredstev.

5) OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE TER JAVNEGA SEKTORJA

15. člen
(obseg zadolževanja občine in izdanih poroštev občine)

Za kritje presežka odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežka izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačila dolgov v računu financiranja občina za proračun leta 2026 ne predvideva novih finančnih obveznosti v obliki zadolževanja.

Občina Polzela v letu 2026 ne bo izdajala poroštev za izpolnitev obveznosti javnih zavodov in javnega podjetja, katerih ustanoviteljica je.

16. člen
Posredni uporabniki občinskega proračuna, javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina, ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, se v letu 2026 ne smejo zadolževati in izdajati poroštev.

17. člen
(obseg zadolževanja občine za upravljanje z dolgom občinskega proračuna)

Za potrebe upravljanja občinskega dolga se občina lahko v letu 2026 zadolži do višine 1.000.000 evrov.

6) PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

18. člen
(začasno financiranje v letu 2027)

Če proračun občine za leto 2027 ni sprejet pred začetkom leta, se na podlagi sklepa o začasnem financiranju občine financiranje njenih nalog in drugih namenov, določenih s predpisi, začasno nadaljuje na podlagi proračuna za leto 2026.

19. člen
(način objave odloka in gradiva)

Sprejeti odlok o proračunu občina objavi v Uradnem listu Republike Slovenije (oz. uradnem glasilu občine). Celotno gradivo proračuna z bilanci na ravni podkontov (K6) občina objavi na svoji spletni strani.

20. člen
(uveljavitev odloka)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije (ali v uradnem glasilu občine), uporabljati pa se začne 1. januarja 2026.

Številka: 4100-0004/2025-19
Datum: 8. 12. 2025

Jože Kužnik
ŽUPAN